



GRATA
INTERNATIONAL

Local Knowledge
for Global Business

www.gratanet.com

Казахстан и инициатива «Один пояс - Один путь»

Шаймердена Чиканаев, Партнер *GRATA International*, с обзором перспектив Казахстана в рамках инициативы Китая «Один пояс - Один путь» для издания *China Business Law Journal*. Статья была опубликована на сайте <https://www.vantageasia.com/kazakhstan-and-the-belt-and-road/>

Казахстан имеет большие амбиции в отношении инициативы «Один пояс - Один путь», поскольку географически является идеальной точкой, соединяющей Китай и Запад, а интерес Казахстана в инициативе неоспорим - правительство Казахстана уже участвует в программе «Нурлы жол» (Светлый путь), которая представляет собой план стимулирования экономики с бюджетом в 9 млрд долларов США на разработку и модернизацию дорог, железных дорог и т.д.

Экономика Казахстана страдает от падения цен на нефть с конца 2013 года, и, следовательно, будущий экономический рост Казахстана зависит от развития инфраструктуры и региональной торговли. Страна стремится стать крупнейшим деловым и транзитным узлом в Центральной Азии, мостом между Европой и Азией. Казахстан рассматривает китайскую инициативу «Один пояс - Один путь» как средство достижения этой цели.

Казахстан очень важен для энергетической безопасности Китая. Казахстан по своим запасам нефти, газа, угля и урана входит в число 10 крупнейших в мире стран, а также имеет стратегическое географическое положение для осуществления контроля потоков нефти и газа из Центральной Азии на Восток и Запад. Его географическая близость, безопасность транспортных маршрутов, а также отсутствие каких-либо враждебно настроенных конкурентов в регионе являются основными преимуществами казахстанского энергетического сектора для Китая. Вот почему еще за несколько лет до официального заявления президента Си Цзиньпина об инициативе «Экономический пояс Шелкового пути» в 2013 году в Астане Китай уже начал активно инвестировать в нефтегазовую инфраструктуру Казахстана.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ТРУДНОСТИ

В Казахстане могут возникнуть некоторые препятствия для прямых иностранных инвестиций Китая (ПИИ). Китайский инвестор, планирующий реализацию энергетического проекта в Казахстане, как и в любой другой развивающейся стране, может столкнуться с неурегулированной правовой и регуляторной средой, неопределенной преемственностью существующих законов и исполнением контрактов. Неопределенность в отношении приведения в исполнение международных арбитражных оговорок в спорах с квази-суверенными лицами и/или государственными органами в связи с недавно принятым Законом об арбитраже, помимо прочего, создает особые риски для иностранных инвесторов.

Основные китайские прямые инвестиции в энергетический сектор Казахстана до сих пор выделяются специфическими подходами, используемыми китайскими инвесторами в отношении получения дополнительной правовой защиты в той или иной форме, которая в противном случае не предусмотрена общим правом. Например, для обеспечения рентабельности проектов Казахстанско-Китайского нефтепровода и газопровода Центральная Азия - Китай, между Казахстаном и КНР были подписаны и ратифицированы беспрецедентные международные соглашения, которые создали специальную правовую базу для этих двух проектов и которые превагируют над любым противоречащим казахстанским законодательством.

Однако, автор полагает, что такая уникальная модель осуществления иностранных инвестиций может оказаться проблематичной и неприемлемой для Казахстана, если будет охватывать все инвестиции в энергетический сектор в рамках инициативы «Один пояс - Один путь».

Мультивекторная энергетическая политика Казахстана Китай уже контролирует до 30% нефтяной промышленности Казахстана. С 2000 года Казахстан перешел от полной зависимости от России в отношении экспорта нефти и газа к большей диверсификации, но сейчас существуют опасения, что Казахстан оказался в опасной зависимости от Китая. Для решения этой проблемы Казахстан разработал правовые инструменты, позволяющие предотвратить дальнейшее расширение контроля со стороны Китая, России или какой-либо другой страной в своем энергетическом секторе, если это необходимо, включая приоритетное право государства на приобретение/разрешение передачи так называемых «стратегических активов», а также приоритетное право государства на приобретение/разрешение передачи в сфере недропользования. Это может стать препятствием для некоторых энергетических проектов, инициированных Китаем в рамках инициативы «Один пояс - Один путь».

СТАВКА НА КАЗАХСТАН

Казахстан поднялся на 35-е место рейтинга Всемирного банка - Doing Business. Всемирный банк оценил страну как одну из 20 стран мира самых привлекательных для инвесторов. С целью содействия индустриализации и диверсификации экономики, законодательство Казахстана предусматривает систему льгот и преференций (например, освобождение от налоговых и таможенных платежей и пошлин, и даже возмещение правительством до 30% затрат на строительство, монтаж и приобретение оборудования), которая содействует прямым инвестициям в определенных областях, включая транспортную инфраструктуру, сельское хозяйство, производство продуктов нефтепереработки, а также производство, электроэнергию.

В 2013 году были введены льготные тарифы и гарантированные отчисления в целях содействия разработке проектов в области возобновляемых источников энергии, а в 2015 году был принят закон о ГЧП, обеспечивающий хорошую правовую основу для проектов государственно-частного партнерства (ГЧП) в любом секторе экономики.

Поэтому, китайские ПИИ в рамках инициативы «Один пояс - Один путь» должны быть реализованы в Казахстане в соответствии с общей законодательной базой, которая уже очень благоприятна для инвесторов.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Казахстану необходимо подумать об альтернативах роста путем диверсификации и инновации, вместо того, чтобы полагаться исключительно на природные ресурсы. Инициатива «Один пояс - Один путь» предоставляет уникальную возможность для Казахстана привлечь китайские средства и технологии, стать одним из крупнейших транзитных узлов в Евразии и заняться экспортом натуральных продуктов в Китай.

В Казахстане существует хорошая правовая система для привлечения ПИИ, и учитывая масштабную программы приватизации, страна нацелена на сокращение присутствия государства в экономике до 15% к 2021 году. Таким образом, у Казахстана есть шанс стать лучшей страной в рамках инициативы «Один пояс - Один путь» для инвестиций китайских компаний, и дверью для Китая в Евразийский экономический союз, единый рынок, включающий 183 миллионов человек.

Регионы

КАЗАХСТАН

КИТАЙ

Ключевые контакты




Шаймерден Чиканаев

Партнер

 Алматы, Казахстан

 +852 6874 3950

 +7701787 8020

 +7775 030 0009

 schikanayev@gratanet.com