



GRATA
INTERNATIONAL

Local Knowledge
for Global Business

www.gratanet.com

Стимулирующий контроль

Обоснованность тарифа КТЖ придётся доказывать



Мажилис (нижняя палата) парламента Казахстана одобрил проект закона «О естественных монополиях». С принятием документа деятельность АО «НК «Казахстан темир жолы» (КТЖ) будут контролировать Совет по тарифной политике и Общественное объединение потребителей услуг железнодорожного оператора.

Как пояснил министр национальной экономики Тимур Сулейменов, действующая редакция закона, принятая в 1998 году, заметно устарела. В течение 20 лет в документ внесено более 200 поправок пятнадцатью нормативными актами. «Поэтому закон утратил системность, содержит значительное число отсылок, а также тяжёл к восприятию. Кроме того, сегодня процедуры регулирования деятельности субъектов естественных монополий, формирования и утверждения тарифов закреплены в 79 подзаконных актах. Проект объединяет их в два базовых документа», – отметил Тимур Сулейменов.

По его словам, новый документ повысит прозрачность деятельности монополистов за счёт создания новых структур.

Совет по тарифной политике будет рассматривать проекты инвестиционных программ компаний, которые утверждаются на срок действия тарифа – пять лет. Он вправе утвердить их или отправить на доработку, если, к примеру, нет источников финансирования или обосновывающих документов, или если информация в них недостоверна.

Как уточнил министр, вторым новым институтом будет Общественное объединение потребителей услуг. Эта некоммерческая организация также сможет оценивать инвестпроекты и их эффективность и знакомиться с отчётами об исполнении тарифных смет и в случае претензий подавать иски в суд о защите собственных прав, так как они покупают услуги монополиста.

В то же время у депутатов к документу уже возникли вопросы. Как считает председатель мажлиса Нурлан Нигматулин, в проекте закона предусмотрено проведение публичных слушаний о планируемых изменениях тарифов, но эта процедура не отрегулирована и сводится только к обязательству монополиста сообщать о сроках их проведения или о том, что они уже состоялись. «О правовых же последствиях результатов слушаний не говорится. Их главной целью должно стать обеспечение состоятельности альтернативных мнений: с одной стороны – субъекта естественной монополии, с другой – потребителей услуг, то есть представителей общественности и бизнеса. Соответственно, утверждение тарифа должно основываться на их решении, а совет выступит арбитром и должен размещать доступную и понятную информацию для граждан о механизмах его формирования», – говорит Нурлан Нигматулин.

Между тем в КТЖ считают, что на первый взгляд принципиальных новаций в документе нет. «Насколько мы понимаем, общая структура закона осталась прежней, в нём только объединили несколько разрозненных подзаконных актов и появятся две новые структуры. Но проект пока одобрила нижняя палата в первом чтении, его будут рассматривать ещё в сенате, который может принять решение дополнить или сразу принять документ. Детально мы с ним не знакомы, и оценивать его действие можно будет только на практике, когда закон примут», – сказал главный менеджер отдела нормативного обеспечения корпоративных проектов Департамента стратегического планирования, взаимодействия с государственными органами и корпоративного развития КТЖ

Баурджан Турежанов.

Однако важные изменения для деятельности железнодорожной компании заметили эксперты. «Сейчас в республике применяется затратный метод тарифного регулирования. То есть по факту раскладываются все расходы и какая-то маржа. У монополиста нет заинтересованности повышать эффективность деятельности или экономить. Теперь КТЖ придётся доказывать обоснованность тарифа, так как вводится стимулирующий метод, когда ставка зависит от показателей эффективности деятельности, качества и надёжности услуг. Их обеспечить должны руководство и сотрудники компании», – прокомментировал «Гудку» партнёр Международной юридической фирмы GRATA International Шаймерден Чиканаев.

По его словам, есть множество менее значимых изменений, которые в целом должны повысить прозрачность работы КТЖ. В частности, вводится техническая экспертиза исполнения инвестиционной программы и общественный мониторинг. Сейчас это проводится исключительно формально, общественные организации никак не могут влиять на тарифную политику КТЖ. И кстати, публичные отчёты компания будет размещать раз в полгода, а не ежегодно, как сейчас, также станет размещать на своих интернет-ресурсах информацию о ходе выполнения инвестиционных программ, вплоть до места расположения и фото объектов.

«На электронный формат переводится рассмотрение заявок монополиста на утверждение тарифов. К ним будут иметь доступ и потребители. Важно, что госконтроль за деятельностью КТЖ выведен из общего порядка, предусмотренного Предпринимательским кодексом. Поэтому проверки будут проводиться чаще. И тарифный регулятор получит доступ к базам данных государственных органов, чтобы сверять отчёты об исполнении тарифных смет и инвестпрограмм с информацией о движении денежных средств, налоговых поступлений и объёмов реализации продукции для выявления фиктивных схем», – отметил Шаймерден Чиканаев.

Как считает эксперт Центра геополитических исследований «Берлек-Единство» Алексей Чекрыжов, новым законом государство усиливает контроль за железнодорожной монополией.

«Механизмы установления тарифной политики станут действительно более гибкими, однако это не предполагает автоматического их снижения. В проекте предлагается привязать тарифообразование к росту или снижению цен на стратегические товары – газ, нефть, уголь, однако ничто не предвещает уменьшения стоимости энергоресурсов», – говорит эксперт.

Поэтому не менее важно, считает Алексей Чекрыжов, при обновлении нормативно-правовой базы рассматривать также меры по замораживанию тарифов монополистов, в первую очередь энергетических, при внедрении других форм их поддержки.

Впервые опубликовано на портале [Gudok](#).

Прокомментировал партнер *GRATA International*, директор департамента "Банки и финансы" Шаймерден Чиканаев.

Отрасли

ТРАНСПОРТ

Регионы

КАЗАХСТАН

Ключевые контакты



Шаймерден Чиканаев

Партнер

 Алматы, Казахстан

 +852 6874 3950

 +7 701 787 8020

 +7 775 030 0009

 schikanayev@gratanet.com