



**GRATA**  
INTERNATIONAL

Local Knowledge  
for Global Business

[www.gratanet.com](http://www.gratanet.com)

# Вопросы реализации проектов в области возобновляемых источников энергии (ВИЭ)

Стремительное развитие энергетической отрасли в Республике Казахстан заставило государство активно сосредоточиться на создании условий для использования возобновляемых источников энергии. Выставка "EXPO-2017" также стала дополнительным стимулом к развитию проектов по возобновляемой энергетике. Однако, отрасль возобновляемой энергетике является сравнительно молодой в Казахстане и, как и в любой другой отрасли, существует ряд вопросов, необходимых для обсуждения. Некоторые из таких вопросов мы описываем ниже.

## 1. Государственная поддержка ВИЭ

Одним из главных законодательных актов, регулирующих деятельность в области ВИЭ, является Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» от 4 июля 2009 года («Закон о ВИЭ»). Основными направлениями государственного регулирования в области ВИЭ является создание благоприятных условий для строительства и эксплуатации объектов ВИЭ, а также стимулирование производства электрической энергии с помощью ВИЭ. В связи с этим и на основании Закона можно выделить следующие виды государственной поддержки для юридических лиц, использующих или планирующих использование объектов ВИЭ:

- 1) инвестиционные преференции в соответствии с законодательством о предпринимательстве (в случае если строительство объекта ВИЭ является инвестиционным проектом в рамках законодательства);
- 2) установление фиксированных тарифов на покупку электроэнергии у энергопроизводящей организации в течение 15 лет с начала поставки электроэнергии.

В соответствии со Статьей 7-1 Закона о ВИЭ расчетно-финансовый центр (РФЦ) обязуется покупать электроэнергию, полученную при использовании объектов ВИЭ, по фиксированному тарифу, установленному на день заключения договора на покупку электрической энергии или по аукционным тарифам, однако, с учетом применения ежегодной индексации тарифа.

Так, фиксированные тарифы утверждаются Правительством Республики Казахстан сроком на 15 лет. Утвержденные фиксированные тарифы подлежат индексированию с учетом инфляции и изменения обменного курса, в порядке, установленном нормативными актами.

На текущую дату, фиксированные тарифы установлены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 июня 2014 года:

№ п/п	Технология возобновляемых источников энергии, используемая для получения электрической энергии	Величина тарифа, тенге/кВтч (без НДС)
1	Ветровые электростанции, за исключением фиксированного тарифа для проекта ветровой электростанции «Астана EXPO-2017» мощностью 100 МВт, для преобразования энергии ветра	22,68

1-1	Ветровая электростанция «Астана EXPO-2017» мощностью 100 МВт, для преобразования энергии ветра	59,7
2	Фотоэлектрические преобразователи солнечной энергии, за исключением фиксированного тарифа для проектов солнечных электрических станций, использующих фотоэлектрические модули на основе казахстанского кремния (Kaz PV), для преобразования энергии солнечного излучения	34,61
3	Малые гидроэлектростанции	16,71
4	Биогазовые установки	32,23

В зависимости от структуры финансирования проекта и экономической обоснованности фиксированные тарифы подлежат индексации с учетом изменения обменного курса национальной валюты. Законодательство не устанавливает точных критериев для определения подлежит ли тот или иной проект индексации в связи с изменением курса национальной валюты. Однако, в соответствии с Правилами определения фиксированных тарифов, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 марта 2014 года («Правила») индексация в связи с изменениями обменного курса (и дополнительно в связи с инфляцией) предусматривается для проектов, имеющих кредитные обязательства в иностранной валюте и, если изменение обменного курса составило 25 % и выше по сравнению с предыдущим годом.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что индексация фиксированных тарифов для объекта ВИЭ в связи с изменением обменного курса национальной валюты применяется только при определенных обстоятельствах, установленных Правилами и не будет применяться при иных обстоятельствах, таких как владение долей участия в энергопроизводящей организации иностранным лицом, закуп оборудования в иностранной валюте.

Нововведенной опцией реализации электроэнергии от объектов ВИЭ является ее реализации РФЦ по аукционным ценам. Аукционные цены также подлежат ежегодной индексации в установленном порядке, за исключением индексации с учетом изменения обменного курса национальной валюты к иностранным валютам.

Аукционная цена - цена на покупку расчетно-финансовым центром электрической энергии, производимой объектом по использованию возобновляемых источников энергии, определенная по итогам аукционных торгов и не превышающая уровня соответствующей предельной аукционной цены. Аукционные торги проводятся юридическим лицом, определяемым Министерством энергетики Республики Казахстан и направлены на отбор проектов по строительству новых объектов ВИЭ с учетом плана размещения объектов.

При этом, согласно Статье 11-1 положения, регулирующие применение фиксированных тарифов, распространяются только в отношении договоров, заключенных РФЦ до введения в действие положений о применении аукционной цены. Изменения приводят к тому, что закуп РФЦ электроэнергии с даты изменений предполагается на конкурентной основе (договор на закуп электроэнергии будет заключаться непосредственно с победителем аукционных торгов). Таким образом действовавшая система поддержки использования возобновляемых источников энергии в виде гарантированной покупки электроэнергии РФЦ в течение 15 лет по фиксированным тарифам исключается и может быть применима только к ранее заключенным договорам.

Также необходимо отметить, что энергопроизводящая организация вправе выбрать иной способ реализации электрической энергии, кроме как ее продажа расчетно-финансовому центру, установленному государством. В соответствии со Статьей 9 Закона о ВИЭ энергопроизводящая организация вправе выбрать способ реализации электрической энергии потребителям по договорным ценам согласно заключенным двусторонним договорам. При

этом, организация, осуществляющая реализацию электроэнергии потребителям не вправе переходить на реализацию электроэнергии РФЦ.

#### Аукционные торги

Правила организации и проведения аукционных торгов, включающие квалификационные требования, предъявляемые к участникам аукциона, содержание и порядок подачи заявки, виды финансового обеспечения заявки на участие в аукционе и условия их внесения и возврата, порядок подведения итогов и определения победителей от 21 декабря 2017 года (далее - «Правила проведения аукциона»).

Согласно Правилам проведения аукциона, Министерство энергетики Республики Казахстан не менее чем за три месяца до проведения аукционных торгов публикует график проведения аукционов на текущий год на веб-сайте (далее - «График»). Принятие документов и регистрация участников осуществляются в соответствии с Графиком.

Участник аукциона подает заявку на регистрацию через веб-сайт и предоставляет следующие документы в электронном виде:

- копию Устава;
- копию справки о государственной регистрации/перерегистрации юридического лица;
- копию решения о назначении первого руководителя;
- доверенность на представителя;
- банковские реквизиты, адрес, контактные телефоны, электронные адреса юридического лица;
- документ, подтверждающий внесение финансового обеспечения. Финансовым обеспечением может выступать банковская гарантия или резервный аккредитив.

Иностранные юридические лица предоставляют аналогичные документы в соответствии с законодательством их страны с приложением нотариально заверенного перевода на казахский и русский языки. Участник предоставляет РФЦ оригиналы документов не менее, чем за два рабочих дня до начала аукционных торгов.

После предоставления документов, организатор аукционных торгов в течении двух рабочих дней подтверждает статус участника и направляет ему идентификатор и пароль для доступа в систему аукционных торгов.

Участник и организатор заключают договор, предусматривающий следующее:

- 1) предмет договора, виды оказываемых организатором услуг, сроки и порядок оплаты;
- 2) критерии и требования, предъявляемые к заявителю для участия в аукционных торгах и допуска к аукционным торгам;
- 3) методы проведения аукционных торгов;
- 4) ответственность участников договора за нарушение его условий.

Аукционные торги проводятся в форме одностороннего аукциона. Торговая сессия проводится в сроки,

установленные Графиком и длится три часа.

Процедура проведения торговой сессии включает:

- 1) открытие организатором торговой сессии;
- 2) подачу участниками заявок на участие в аукционных торгах в торговой системе;
- 3) закрытие организатором торговой сессии;
- 4) подведение итогов аукционных торгов, в том числе определение аукционных цен;
- 5) формирование организатором реестра победителей аукционных торгов и его опубликование на своем интернет - ресурсе.

Заявка на участие в аукционных торгах должна включать:

- 1) наименование участника;
- 2) цену электрической энергии за один киловатт-час без НДС, указываемая в национальной валюте Республики Казахстан с числом значащих цифр после разделительного знака не более двух;
- 3) объем установленной мощности составляющий не менее 100 киловатт и кратный 1 (одному) киловатту;
- 4) земельный участок, планируемый к строительству объекта по использованию ВИЭ, и точку подключения к электрической сети.

При этом участники, имеющие земельный участок и(или) точку подключения к электрической сети, согласно техническим условиям на подключение к электрической сети, в заявке указывают соответствующие данные.

Заявки на участие в аукционных торгах подаются участниками в течение торговой сессии. Цены, указываемые в заявках, не должны превышать предельные аукционные цены.

В соответствии с Приказом Приказ Министра энергетики Республики Казахстан об утверждении аукционных цен от 30 января 2018 года, устанавливаются следующие предельные аукционные цены:

№ п/п	Технология ВИЭ, используемая для получения электрической энергии	Размер тарифа, тенге/кВтч (без НДС)
1	Ветровые электростанции для преобразования энергии ветра	22.68
2	Фотоэлектрические преобразователи солнечной энергии для преобразования энергии солнечного излучения	34.61
3	Малые гидроэлектростанции	16.71
4	Биогазовые установки	32.23

После закрытия торговой сессии организатор в течение одного отправляет участникам уведомления о результатах аукционных торгов в электронном виде. Реестр победителей размещается на веб-сайте организатора с указанием аукционных цен и объема установленной мощности объектов по использованию ВИЭ. Данные по аукционным торгам также направляются организатором уполномоченному органу. Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней включает победителей в план размещения объектов по использованию ВИЭ и перечень энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ.

## Типовой договор на покупку электроэнергии расчетно-финансовым центром

РФЦ на основании документов, предоставляемых энергопроизводящей организацией, составляет договор покупки электроэнергии по фиксированным тарифам в соответствии с типовой формой, предусмотренной законодательством.

Форма типового договора на покупку электроэнергии РФЦ устанавливается Приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 2 марта 2015 года. Проект договора включает фиксированный тариф, установленный законодательством на момент его заключения. При этом, при индексировании тарифов как указано выше в соответствии с Правилами, сторонами вносятся изменения в заключенный договор путем подписания дополнительного соглашения.

Договор также устанавливает, что его условия могут быть изменены только по соглашению сторон, что позволяет предположить, что типовая форма договора, хотя и является обязательной к применению, но, тем не менее, может быть дополнена и изменена сторонами в соответствии с их договоренностями.

Победители подают заявку в РФЦ на заключение договора в течение 60 календарных дней после их включения в перечень энергопроизводящих организаций, использующих объекты ВИЭ, в соответствии с пунктом 8 Правил централизованной покупки и продажи расчетно-финансовым центром электрической энергии, произведенной объектами по использованию возобновляемых источников энергии от 2 марта 2015 года (далее – «Правила покупки»).

## **2. Обязательства, связанные с заключением договора на покупку электроэнергии с РФЦ**

Обязательства энергопроизводящей компании, связанные с заключением договора на покупку электроэнергии РФЦ устанавливаются Правилами покупки.

При этом порядок покупки и обязательства энергопроизводящей организации устанавливаются в зависимости от статуса объекта ВИЭ:

1. Для объектов ВИЭ, вновь вводимых в эксплуатацию (новых) - объектов по использованию ВИЭ, вводимых в эксплуатацию после 21 июля 2013 года, для которых до 21 июля 2013 года не было утверждено и согласовано с уполномоченным органом по реализации государственной политики в области поддержки использования ВИЭ или местным исполнительным органом технико-экономическое обоснование проекта строительства объекта по использованию ВИЭ.

2. Для действующих объектов ВИЭ - объектов, введенных в эксплуатацию с июля 2009 года по 21 июля 2013 года, имеющих заключенные договоры купли-продажи электрической энергии с региональными электросетевыми компаниями и (или) системным оператором, для которых до 21 июля 2013 года было утверждено и согласовано с уполномоченным органом по реализации государственной политики в области поддержки использования ВИЭ или местным исполнительным органом технико-экономическое обоснование проекта строительства объекта по использованию ВИЭ.

3. Для объектов ВИЭ с ТЭО - объектов по использованию ВИЭ, для которых до 21 июля 2013 года было утверждено и согласовано с уполномоченным органом по реализации государственной политики в области поддержки использования ВИЭ или местным исполнительным органом технико-экономическое обоснование проекта строительства объекта по использованию ВИЭ, и введенных в эксплуатацию после 21 июля 2013 года.

4. Для реконструированных объектов ВИЭ - объектов по использованию ВИЭ, реконструированных после 21 июля

2013 года с заменой существующего основного генерирующего оборудования, при условии, что стоимость вводимого нового оборудования на реконструируемом объекте составляет не менее пятидесяти процентов величины балансовой стоимости объекта реконструкции на момент начала работ по реконструкции этого объекта, подтвержденной аудиторской организацией.

## 5. Для новых объектов ВИЭ по аукционным ценам.

Для новых объектов ВИЭ и не введенных в эксплуатацию объектов ВИЭ С ТЭО предусмотрены, в частности, нижеследующие обязательства. После заключения договора энергопроизводящая организация обязуется предоставить:

1) копию **уведомления** о начале строительно-монтажных работ объекта по использованию ВИЭ, в отношении которого заключается договор покупки, направленную в государственный орган, осуществляющий государственный архитектурно-строительный контроль в течение 18 (восемнадцати) месяцев с даты подписания договора покупки;

2) копию акта приемки объекта в эксплуатацию по использованию ВИЭ, утвержденного в соответствии с законодательством Республики Казахстан в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в отношении которого заключается договор покупки - в течение 36 (тридцати шести) месяцев с даты подписания договора покупки;

3) копию **акта** разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, подписанного между энергопередающей организацией и Заявителем для объекта по использованию ВИЭ, в отношении которого заключается договор покупки в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон и до начала комплексных испытаний объекта по использованию ВИЭ;

4) копию акта приемки схемы коммерческого учета электрической энергии, включающего схему размещения приборов коммерческого и технического учета на объекте по использованию ВИЭ, подписанного между энергопередающей организацией и энергопроизводящей организацией для объекта по использованию ВИЭ, в отношении которого заключается договор покупки, в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания акта приемки схемы коммерческого учета электрической энергии и до начала комплексных испытаний объекта по использованию ВИЭ;

5) копию технического паспорта на объект по использованию ВИЭ, в отношении которого заключается договор покупки - в течение 42 (сорока двух) месяцев с даты подписания договора покупки.

Для новых объектов ВИЭ по аукционным ценам согласно Правилам покупки предоставляются следующие документы:

1) копия **уведомления** о начале строительно-монтажных работ на объекте ВИЭ - в течение 12 месяцев с даты подписания договора;

2) копия акта приемки объекта ВИЭ - в течение 24 месяцев для объектов по использованию солнечной энергии, 36 месяцев для ветряных и биогазовых установок, и 48 месяцев для гидроэлектростанций;

3) копия **акта** разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, подписанного между энергопередающей организацией и заявителем для объекта ВИЭ, в отношении которого заключается договор покупки - в течение 10 (десять) рабочих дней с даты подписания акта;

4) копия акта приемки схемы коммерческого учета электрической энергии, включающего схему размещения приборов коммерческого и технического учета на объекте ВИЭ, подписанного между энергопередающей организацией и заявителем для объекта ВИЭ, в отношении которого заключается договор покупки - в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания акта.

При этом, в случае нарушения какого-либо из сроков более чем на 6 месяцев договор покупки прекращает свое действие и законодательство не предусматривает возможности их продления. Однако типовая форма договора предусматривает возможное внесение изменений в договор по согласованию сторон, что на наш взгляд, позволит энергопроизводящей организации представить вопрос о продлении сроков в связи с объективными обстоятельствами на обсуждение с РФЦ. Кроме того, законодательством не установлены ограничения по возможности заключения нового договора на покупку электроэнергии в случае прекращения предыдущего, за исключением случая его прекращения по истечению 15 лет.

Необходимо отметить, что после заключения договора на покупку не допускается вносить следующие изменения:

- 1) изменять объект по использованию ВИЭ, в отношении которого был заключен договор покупки, путем увеличения суммарной установленной мощности генерирующего оборудования, предусмотренной договором покупки;
- 2) продавать расчетно-финансовому центру электрическую энергию, выработанную не от использования ВИЭ;
- 3) продавать расчетно-финансовому центру электрическую энергию, произведенную не на объекте по использованию ВИЭ, указанном в договоре покупки, за исключением продажи ему электрической энергии по другому договору покупки.

Также одним из требований для заключения договора на покупку электроэнергии РФЦ является включение компании в перечень энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ («Перечень»).

### **3. Перечень энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ**

Перечень энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ определяется в соответствии с Правилами формирования перечня энергопроизводящих организаций, использующих возобновляемые источники энергии, утвержденными Приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 9 ноября 2016 года («Правила формирования перечня»).

В соответствии с Правилами формирования перечня энергопроизводящая организация для включения ее в Перечень предоставляет следующие документы:

- 1) заявку на включение энергопроизводящей организации в Перечень;
- 2) копию решения местного исполнительного органа о предоставлении земельного участка для строительства объекта по использованию ВИЭ;
- 3) копию положительного заключения [комплексной вневедомственной экспертизы](#) технико-экономических обоснований или проектно-сметной документации на строительство нового объекта по использованию ВИЭ;
- 4) копию [технических условий](#) на подключение объекта по использованию возобновляемых источников энергии к электрическим сетям;

- 5) копию письма-согласования системного оператора «Схемы выдачи мощности электростанции» с заявленной электрической мощностью 5 МВт и более;
- 6) копию технических условий на подключение автоматизированной системы коммерческого учета электрической энергии (далее – АСКУЭ) объекта по использованию возобновляемых источников энергии к интегрированной АСКУЭ системного оператора;
- 7) копии учредительных документов энергопроизводящей организации;
- 8) копию заключенного договора о подключении объектов по использованию ВИЭ.

Основанием для включения организации в Перечень является наличие проекта по строительству объектов ВИЭ в Планах размещения объектов по использованию ВИЭ. Заявка на включение в Перечень энергопроизводящих организаций рассматривается в течение 15 рабочих дней с даты подачи документов.

При этом, Перечень энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ, содержит в себе объекты (проекты), которые были включены в список энергопроизводящих организаций до вступления в силу Правил формирования перечня в соответствии с Правилами осуществления мониторинга за использованием возобновляемых источников энергии от 5 октября 2009 года (утратили силу Постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 июня 2015 года). Новое законодательство не содержит условий об исключении таких организаций из списка и включении их в Перечень в соответствии с принятыми Правилами формирования Перечня. Поскольку, указанные объекты были внесены в Перечень в соответствии с ранее действующим законодательством, мы полагаем, что такие объекты не подлежат исключению из Перечня в связи с изменением законодательства, и на них не распространяются Правила формирования перечня.

В связи с этим энергопроизводящие организации, имеющие объекты ВИЭ (планирующие построить) и включенные в Перечень до вступления в силу Правил формирования перечня вправе подать заявку на заключение договора на покупку электроэнергии с РФЦ наравне с организациями, включенными в Перечень в связи с вступившим в силу новым законодательством.

Победители аукционных торгов включаются в Перечень Министерством энергетики Республики Казахстан на основании результатов аукционных торгов.

#### **4. Заключение договора аренды земельного участка, предназначенного для строительства объекта ВИЭ**

Предоставление земельного участка юридическому лицу для строительства объекта ВИЭ осуществляется в соответствии с Земельным Кодексом Республики Казахстан от 20 июня 2003 года («Земельный Кодекс»).

Земельным Кодексом предусматриваются определенные преимущества для получения земельного участка в целях строительства объекта ВИЭ. Так, в соответствии со Статьей 90 Земельного Кодекса допускается в исключительных случаях изъятие земель орошаемых сельскохозяйственных угодий, земель опытных полей научно-исследовательских и учебных заведений сельскохозяйственного, биологического и ирригационно-мелиоративного, рыбохозяйственного профиля, лесного и водного фондов, если такие земли требуются для строительства объекта ВИЭ.

Предоставление земельных участков на праве землепользования для целей строительства объекта ВИЭ осуществляется на основании решения уполномоченного органа (местный исполнительный орган – Акимат). Право

землепользования может быть предоставлено арендатору на срок до 49 лет. Такой предельный срок устанавливается по ходатайству арендатора на основании целей будущего использования земельного участка.

При этом, при надлежащем выполнении своих обязательств по договору аренды, арендатор имеет преимущественное право перед другими на заключение договора аренды на новый срок, если иное не установлено договором. Также арендатор имеет преимущественное право покупки такого земельного участка в случае его продажи государством.

**Автор:**

**Дарья Жанысбаева**  
Старший Юрист  
GRATA International

[Скачать статью:](#)

## Отрасли

[СТРОИТЕЛЬСТВО И ИНФРАСТРУКТУРА](#)

## Регионы

[КАЗАХСТАН](#)

## Ключевые контакты

**Дарья Жанысбаева**

Партнер

 Алматы, Казахстан

 +7 701 794 94 99

 [dzhanysbayeva@gratanet.com](mailto:dzhanysbayeva@gratanet.com)